



Daginstitutionernes Lands-Organisation (DLO)

Att.: sekretariatschef Tanja Krabbe

E-mail tanja@dlo.dk

Departementet

Frederiksholms Kanal 25

1220 København K

Tlf. nr.: +45 33 92 50 00

E-mail:

sofie.klaesoeegmose@uvm.dk

www.uvm.dk

CVR-nr.: 20453044

4. december 2023

Sagsnr.: 23/13147

Vejledende udtalelse om reglerne om administrationstilskud til selvejende daginstitutioner og privatinstitutioner

1. Ved e-mail af 30. juni 2023 har Daginstitutionernes Lands-Organisation (DLO) rettet henvendelse til Børne- og Undervisningsministeriet om fortolkningen af en række bestemmelser i lov om dag-, fritids- og klubtilbud m.v. til børn og unge (dagtilbudsloven), jf. lovbekendtgørelse nr. 985 af 22. juni 2022.

DLO ønsker en vejledende udtalelse om fortolkningen af bestemmelserne i dagtilbudsloven om administrationstilskud til selvejende daginstitutioner og privatinstitutioner, herunder tilskuddets størrelse og mulighederne for at ændre en aftale herom.

2. På baggrund af henvendelsen af den 30. juni 2023 forstår ministeriet, at DLO har følgende seks spørgsmål:

- **Spørgsmål A:** ”Hvordan skal administrationstilskud fastsættes for 1) selvejende daginstitutioner, der drives i henhold til en driftsoverenskomst efter dagtilbudslovens § 19, stk. 3, og 2) privatinstitutioner, der drives i henhold til dagtilbudslovens § 19, stk. 5?”
- **Spørgsmål B:** ”På baggrund af tilfælde af ensidig nedsættelse af administrationstilskuddet skal DLO bede om at modtage Børne- og Undervisningsministeriets vejledende udtalelse vedrørende de betingelser, under hvilke der kan ske ændring af administrationstilskuddet. Såfremt en ændring ikke kan ske ensidigt af en kommunal forvaltning, men kræver enighed, jf. vejledning til dagtilbudslovens punkt 393, ønskes beskrevet, inden for hvilke rammer kommunen kan agere i forhold til at ændre et administrationstilskud, hvis antallet af opgaver omfattet af tilskuddet i øvrigt er uændrede.”
- **Spørgsmål C:** ”Som en særskilt problematik ønskedes endelig en vejledende udtalelse om, hvorvidt en bestemmelse i en driftsoverens-

komst, som efter sit indhold måtte give en kommune ret til at reducere et administrationstilskud uden institutionens accept, har forrang for senere vedtaget lovgivning.”

- **Spørgsmål D:** ”I tilfælde af, at en kommune på baggrund af manglende enighed om administrationstilskuddets størrelse opsiger driftsoverenskomsten, beder DLO om en vejledende udtalelse om de forvaltningsmæssige krav til opsigelsens begrundelse, processuelle krav forbundet hermed samt hvorledes en sådan kommunal afgørelse kan påklages.”
- **Spørgsmål E:** ”I det tilfælde at en kommune opsiger driftsoverenskomsten med en enkelt selvejende institution, ønskes vejledning om, hvorvidt administrationstilskuddet ved en genforhandling af driftsoverenskomsten skal fastsættes ud fra aftalen med de øvrige selvejende daginstitutioner i kommunen.”
- **Spørgsmål F:** ”Såfremt en kommune opsiger samtlige driftsoverenskomster med selvejende institutioner i den pågældende kommune, ønskes vejledende udtalelse om, hvorvidt tilbagefaldsreglen i dagtilbudsbekendtgørelsens § 15, stk. 2, hhv. § 14, stk. 2, finder anvendelse i mangel af andet aftalegrundlag.”

Vejledende udtalelse

3. Børne- og Undervisningsministeriets vejledende udtalelse til DLO's ovenfor anførte spørgsmål fremgår af det følgende.

For en samlet gengivelse af regelgrundlaget for administrationstilskud til selvejende daginstitutioner og privatinstitutioner henvises til vedlagte bilag 1.

4. Spørgsmål A. ”Hvordan skal administrationstilskud fastsættes for 1) selvejende daginstitutioner, der drives i henhold til en driftsoverenskomst efter dagtilbudslovens § 19, stk. 3, og 2) privatinstitutioner, der drives i henhold til dagtilbudslovens § 19, stk. 5?”

5. Udtalelsen er nedenfor delt op på henholdsvis selvejende daginstitutioner og privatinstitutioner.

Ad selvejende daginstitutioner

6. Det følger af dagtilbudslovens § 35, stk. 1, at ønsker en selvejende daginstitution at varetage administrationen, skal kommunalbestyrelsen give et administrationstilskud til institutionen.

Af dagtilbudslovens § 35, stk. 2, følger, at administrationstilskuddet svarer til det gennemsnitlige administrationstilskud pr. barn, som kommunalbestyrelsen giver til selvejende og udliciterede daginstitutioner i kommunen.

7. I medfør af dagtilbudslovens § 44 er der i bekendtgørelse nr. 2058 af 15. november 2021 om dagtilbud, herefter dagtilbudsbekendtgørelsen, i § 14 fastsat regler om administrationstilskud til selvejende daginstitutioner.

Af dagtilbudsbekendtgørelsens § 14, stk. 1, følger, at en selvejende daginstitution har ret til et administrationstilskud efter dagtilbudslovens § 35, når institutionen administrerer følgende opgaver: løn, bogføring, budget/regnskab, revision og personalejuridisk bistand.

Af dagtilbudsbekendtgørelsens § 14, stk. 2, følger, at har kommunen ikke selvejende eller udliciterede institutioner, der modtager et administrationstilskud fastsat ved aftale med kommunalbestyrelsen, eller der varetager administrationen af alle fem opgaver efter bekendtgørelsens § 14, stk. 1, udgør kommunalbestyrelsens administrationstilskud til en selvejende daginstitution i stedet et beløb på 2,1 pct. af kommunens gennemsnitlige budgetterede bruttodriftsudgift, jf. dagtilbudslovens §§ 32, 33 og 34, pr. barn i et alderssvarende dagtilbud efter dagtilbudslovens § 19, stk. 2-4, og § 21, stk. 2 og 3.

Af dagtilbudsbekendtgørelsens § 14, stk. 3, følger, at selvejende daginstitutioner uanset dagtilbudsbekendtgørelsens § 14, stk. 2, og dagtilbudslovens § 35, stk. 2, til enhver tid kan indgå aftale med kommunalbestyrelsen om størrelsen af administrationstilskuddet, hvis der kan opnås enighed herom.

Af dagtilbudsbekendtgørelsens § 14, stk. 4, følger, at en selvejende daginstitution efter aftale med kommunalbestyrelsen kan modtage et forholdsmæssigt administrationstilskud for at varetage enkelte af de administrationsopgaver, der fremgår af dagtilbudsbekendtgørelsens § 14, stk. 1.

Sammenfatning vedrørende selvejende daginstitutioner

8. Hovedreglen om fastsættelse af administrationstilskud til selvejende daginstitutioner i kommuner, der i forvejen har selvejende og udliciterede daginstitutioner, der modtager administrationstilskud, er, at administrationstilskuddet svarer til det gennemsnitlige administrationstilskud pr. barn, som kommunalbestyrelsen giver til selvejende og udliciterede daginstitutioner i kommunen, jf. dagtilbudslovens § 35, stk. 2.

Såfremt parterne (bestyrelsen for den selvejende daginstitution og kommunalbestyrelsen) er interesserede i at aftale et andet administrationstilskud end det gennemsnitlige administrationstilskud pr. barn, der gives til de andre selvejende og udliciterede daginstitutioner i den pågældende kommune, kan der til enhver tid indgås aftale herom, hvis der kan opnås enighed herom, jf. dagtilbudsbekendtgørelsens § 14, stk. 3.

Hvis der ikke kan opnås enighed mellem parterne om størrelsen af administrationstilskuddet, fastsættes administrationstilskuddet, så det svarer til

det gennemsnitlige administrationstilskud pr. barn, som kommunalbestyrelsen giver til selvejende og udliciterede daginstitutioner i kommunen i henhold til hovedreglen i dagtilbudslovens § 35, stk. 2, da der i dette tilfælde i kommunen i forvejen er selvejende daginstitutioner, der modtager administrationstilskud i henhold til driftsaftale.

Dagtilbudsbekendtgørelsens § 14, stk. 2, er en tilbagefaldsregel for så vidt angår den situation, hvor der i en kommune ikke er selvejende og udliciterede daginstitutioner, der modtager administrationstilskud på grundlag af en aftale med kommunalbestyrelsen, eller hvor der ikke er selvejende og udliciterede daginstitutioner, der varetager alle fem administrationsopgaver nævnt i dagtilbudsbekendtgørelsens § 14, stk. 1.

Det er ovenfor forudsat, at den selvejende daginstitutioner varetager alle de opgaver, der er nævnt i dagtilbudsbekendtgørelsens § 14, stk. 1. Hvis en selvejende daginstitution ikke varetager alle opgaverne, vil den efter aftale med kommunalbestyrelsen kunne modtage et forholdsmæssigt administrationstilskud, jf. dagtilbudsbekendtgørelsens § 14, stk. 4.

Ad privatinstitutioner

9. Det følger af dagtilbudslovens § 38, stk. 1, at ønsker en privatinstitution at varetage administrationen, skal kommunalbestyrelsen give et administrationstilskud pr. barn, der er optaget i institutionen.

Af dagtilbudslovens § 38, stk. 2, følger, at administrationstilskuddet svarer til det gennemsnitlige administrationstilskud pr. barn, som kommunalbestyrelsen giver til selvejende og udliciterede daginstitutioner i kommunen.

I medfør af dagtilbudslovens § 44 er der i dagtilbudsbekendtgørelsens § 15 fastsat regler om administrationstilskud til privatinstitutioner.

10. Af dagtilbudsbekendtgørelsens § 15, stk. 1, følger, at en godkendt privatinstitution har ret til et administrationstilskud efter dagtilbudslovens § 38, når institutionen administrerer følgende opgaver: løn, bogføring, budget/regnskab, revision og personalejuridisk bistand.

Af dagtilbudsbekendtgørelsens § 15, stk. 2, følger, at har kommunen ikke selvejende eller udliciterede institutioner, der modtager et administrationstilskud fastsat ved aftale med kommunalbestyrelsen, eller der varetager administrationen af alle fem opgaver efter bekendtgørelsens § 15, stk. 1, udgør kommunalbestyrelsens administrationstilskud til en privatinstitution i stedet et beløb på 2,5 pct. af kommunens gennemsnitlige budgetterede bruttodriftsudgift, jf. dagtilbudslovens §§ 32, 33 og 34, pr. barn i et alderssvarende dagtilbud efter dagtilbudslovens § 19, stk. 2-4, og § 21, stk. 2 og 3.

Af dagtilbudsbekendtgørelsens § 15, stk. 3, følger, at en privatinstitution efter aftale med kommunalbestyrelsen kan modtage et forholdsmæssigt administrationstilskud for at varetage enkelte af de administrationsopgaver, der fremgår af dagtilbudsbekendtgørelsens § 15, stk. 1.

Sammenfatning vedrørende privatinstitutioner

11. Hovedreglen om fastsættelse af administrationstilskud til privatinstitutioner i kommuner, der i forvejen har selvejende og udliciterede daginstitutioner, der modtager administrationstilskud, er, at administrationstilskuddet svarer til det gennemsnitlige administrationstilskud pr. barn, som kommunalbestyrelsen giver til selvejende og udliciterede daginstitutioner i kommunen, jf. dagtilbudslovens § 38, stk. 2. Det bemærkes, at administrationstilskud til privatinstitutioner efter dagtilbudslovens § 38, stk. 2, således vil følge udviklingen i det gennemsnitlige administrationstilskud pr. barn, som kommunalbestyrelsen giver til selvejende og udliciterede daginstitutioner i kommunen.

Dagtilbudsbekendtgørelsens § 15, stk. 2, er en tilbagefaldsregel for så vidt angår den situation, hvor der i en kommune ikke er selvejende og udliciterede daginstitutioner, der modtager administrationstilskud på grundlag af en aftale med kommunalbestyrelsen, eller hvor der ikke er selvejende og udliciterede daginstitutioner, der varetager alle fem administrationsopgaver nævnt i dagtilbudsbekendtgørelsens § 15, stk. 1.

Hvis en privatinstitution ikke varetager alle de opgaver, der er nævnt i dagtilbudsbekendtgørelsens § 15, stk. 1, vil den efter aftale med kommunalbestyrelsen kunne modtage et forholdsmæssigt administrationstilskud, jf. dagtilbudsbekendtgørelsens § 15, stk. 3.

12. Spørgsmål B: ”På baggrund af tilfælde af ensidig nedsættelse af administrationstilskuddet skal DLO bede om at modtage Børne- og Undervisningsministeriets vejledende udtalelse vedrørende de betingelser, under hvilke der kan ske ændring af administrationstilskuddet. Såfremt en ændring ikke kan ske ensidigt af en kommunal forvaltning, men kræver enighed, jf. vejledning til dagtilbudslovens punkt 393, ønskes beskrevet, inden for hvilke rammer kommunen kan agere i forhold til at ændre et administrationstilskud, hvis antallet af opgaver omfattet af tilskuddet i øvrigt er uændrede.”

13. Børne- og Undervisningsministeriet forstår spørgsmålet som vedrørende selvejende daginstitutioner, hvor administrationstilskuddet beror på aftale, jf. dagtilbudsbekendtgørelsens § 14, stk. 3 eller stk. 4.

14. Det følger af dagtilbudsbekendtgørelsens § 14, stk. 3, at selvejende daginstitutioner, uanset bekendtgørelsens § 14, stk. 2, og dagtilbudslovens § 35, stk. 2, til enhver tid kan indgå aftale med kommunalbestyrel-

sen om størrelsen af administrationstilskuddet, hvis der kan opnås enighed herom. Tilsvarende følger det af dagtilbudsbekendtgørelsens § 14, stk. 4, at hvor den selvejende daginstitution varetager enkelte af administrationsopgaverne nævnt i dagtilbudsbekendtgørelsens § 14, stk. 1, kan der aftales et forholdsmæssigt administrationstilskud.

Hvis der ikke indgås en aftale, og der er tale om en kommune, der i forvejen har selvejende og udliciterede daginstitutioner, der modtager administrationstilskud, er hovedreglen, at tilskuddet skal svare til kommunens gennemsnitlige udgifter hertil, jf. dagtilbudslovens § 35, stk. 2. Det er herved forudsat, at den selvejende institution varetager alle administrationsopgaverne nævnt i dagtilbudsbekendtgørelsens § 14, stk. 1.

Hvis der ikke indgås en aftale, og der ikke er tale om en kommune, der i forvejen har selvejende og udliciterede daginstitutioner, der modtager administrationstilskud, er det tilbagefaldsreglen i dagtilbudsbekendtgørelsens § 14, stk. 2, der gælder, hvis den selvejende daginstitution varetager administrationen af alle fem opgaver efter bekendtgørelsens § 14, stk. 1.

Der henvises i øvrigt til spørgsmål E nedenfor.

15. Spørgsmål C: ”Som en særskilt problematik ønskedes endelig en vejledende udtalelse om, hvorvidt en bestemmelse i en driftsoverenskomst, som efter sit indhold måtte give en kommune ret til at reducere et administrationstilskud uden institutionens accept, har forrang for senere vedtaget lovgivning.”

16. Lovgivningen om administrationstilskud blev oprindeligt gennemført ved lov nr. 400 af 1. juni 2005 om ændring af lov om social service og lov om retssikkerhed og administration på det sociale område (Private leverandører af dagtilbud – pengene følger barnet), hvor der i den dagældende servicelov blev indsat bestemmelser om administrationsbidrag.

I forbindelse med lovprocessen blev der i forbindelse med besvarelsen af et folketingsspørgsmål bl.a. anført følgende:

»De selvejende daginstitutioner får ret til et administrationsbidrag fra kommunen, som baseres på det beløb kommunen bruger på administration i forhold til selvejende og kommunale daginstitutioner i dag. Det er vigtigt at understrege, at intentionen med lovforslaget ikke er – eller på noget tidspunkt har været - at forårsage en prisspiral, hvor de selvejende daginstitutioner får et fast beløb og hvor kommunerne på ingen måder har mulighed for at foretage effektiviseringer (enten ved øget digitalisering eller som følge af kommunalreformen). Hvis kommunerne kan godtgøre, at det er muligt at effektivisere i forhold til administrationsopgaven skal dette stadigvæk være en mulighed.«

[Folketingstidende 2004-05, 2. samling, tillæg B, side 466.]

Børne- og Undervisningsministeriet finder på den baggrund, at det må anses for en præmis for lovgivningen om administrationstilskud, at den ikke i sig selv begrænser kommunalbestyrelsernes adgang til at reducere et administrationstilskud inden for lovgivningens rammer i øvrigt. Det bemærkes derved, at dagtilbudsbekendtgørelsens § 14, stk. 3, indebærer en adgang til at indgå aftaler om størrelsen af administrationstilskud uanset dagtilbudsbekendtgørelsens § 14, stk. 2, og dagtilbudslovens § 35, stk. 2.

Hvis der således i en driftsaftale for en selvejende institution er bestemmelser, som efter deres indhold måtte give en kommunalbestyrelse ret til at reducere et administrationstilskud uden institutionens accept, vil dagtilbudslovgivningen ikke være til hinder herfor. Det bemærkes, at ved sådanne ændringer vil driftsaftalens bestemmelser om varsling skulle finde anvendelse.

Endvidere bemærkes, at tvivlsspørgsmål om en driftsaftales indhold må afgøres konkret efter dansk rets almindelige aftaleretlige principper, og uenigheder om aftalegrundlaget, herunder om kravene til varsling, må i sidste ende afgøres ved domstolene. Der henvises herved til pkt. 225 i vejledning nr. 9109 af 27. februar 2015 om dagtilbud m.v.

17. Spørgsmål D: ”I tilfælde af, at en kommune på baggrund af manglende enighed om administrationstilskuddets størrelse opsiger driftsoverenskomsten, beder DLO om en vejledende udtalelse om de forvaltningsmæssige krav til opsigelsens begrundelse, processuelle krav forbundet hermed samt hvorledes en sådan kommunal afgørelse kan påklages.”

18. Det bemærkes indledningsvis, at det er kommunalbestyrelsen i den enkelte kommune, der i medfør af dagtilbudslovens § 3 a har ansvaret for dagtilbuddene, herunder for at tilrettelægge dagtilbudsstrukturen for de dagtilbud, der indgår i kommunens forsyning. Det er i forlængelse heraf kommunalbestyrelsen, der beslutter, hvorvidt og i hvilket omfang selvejende daginstitutioner efter dagtilbudslovens § 19, stk. 3, skal indgå i kommunens tilbud.

Dette er i modsætning til privatinstitutioner, hvor kommunalbestyrelsen skal godkende en privatinstitution, der opfylder lovgivningens og kommunalbestyrelsens betingelser for godkendelse, jf. dagtilbudslovens § 20.

19. I det tilfælde, hvor en kommunalbestyrelsen opsiger en driftsaftale vil det betyde, at den pågældende selvejende daginstitution fra det tidspunkt, hvor driftsaftalen ophører med det givne varsel, ikke længere er en daginstitution i dagtilbudslovens forstand. Ved en opsigelse af en driftsaftale

må det derfor forudsættes, at kommunalbestyrelsen har overvejet, hvordan kommunens dagtilbud fremadrettet skal være indrettet, herunder så det sikres, at kommunen har dagtilbud i det omfang, der kræves for at kommunen kan opfylde pasningsgarantien efter dagtilbudslovens § 23, stk. 2.

Det er antaget, at i forhold til den selvejende daginstitution handler kommunen på privatretligt grundlag i henhold til den mellem parterne indgåede driftsaftale. Aftalen hviler således på aftaleretlige principper.

Det er videre antaget, at opsigelse af en driftsaftale ikke er omfattet af forvaltningslovens afgørelsesbegreb. En kommunalbestyrelse er dog også, når den handler på privatretligt grundlag, underlagt offentligretlige retsgrundsætninger, herunder princippet om saglighed i forvaltningen samt proportionalitets- og lighedsprincippet.

Der henvises herved til pkt. 217 og 221 i vejledning nr. 9109 af 27. februar 2015 om dagtilbud m.v., herefter dagtilbudsvejledningen.

20. Dagtilbudsloven indeholder ikke bestemmelser om klageadgang i forhold til uenigheder mellem bestyrelsen for en selvejende daginstitution og kommunalbestyrelsen. Eventuelle tvistigheder om en driftsaftale, herunder i forbindelse med opsigelse, må afgøres efter dansk rets almindelige aftaleretlige principper, og uenigheder om aftalegrundlaget må i sidste ende afgøres ved domstolene.

Hvis bestyrelsen for en selvejende daginstitution finder, at der er spørgsmål om kommunalbestyrelsens overholdelse af lovgivningen, vil bestyrelsen også kunne rette henvendelse til det kommunale tilsyn, Ankestyrelsen.

21. Spørgsmål E. ”I det tilfælde at en kommune opsiger driftsoverenskomsten med en enkelt selvejende institution, ønskes vejledning om, hvorvidt administrationstilskuddet ved en genforhandling af driftsoverenskomsten skal fastsættes ud fra aftalen med de øvrige selvejende daginstitutioner i kommunen.”

22. Børne- og Undervisningsministeriet forstår spørgsmålet som gående på en delvist opsigelse af en driftsaftale, hvor kommunalbestyrelsen alene opsiger driftsaftalens bestemmelser om administrationstilskud, men hvor der i øvrigt er enighed mellem parterne om, at driftsaftalen skal fortsætte.

23. Selvejende daginstitutioner er kendetegnet ved, at de har indgået en driftsaftale med kommunalbestyrelsen, jf. dagtilskudslovens § 19, stk. 3. Det er aftalen, der regulerer forholdet mellem den selvejende daginstitution og kommunen inden for de rammer, der følger af dagtilbudslovgivningen.

En selvejende daginstitution, der har en driftsaftale med kommunalbestyrelsen, der ikke tager stilling til størrelsen af administrationstilskuddet, vil ikke have en aftale om størrelsen af administrationstilskuddet.

Hvor der er andre selvejende og udliciterede daginstitutioner i kommunen, vil administrationstilskuddet skulle fastsættes i overensstemmelse med dagtilbudslovens § 35, stk. 2.

Hvis der ikke er andre selvejende og udliciterede daginstitutioner i kommunen, vil administrationstilskuddet skulle fastsættes i overensstemmelse med dagtilbudsbekendtgørelsens § 14, stk. 2.

Der henvises om dagtilbudslovens § 35, stk. 2, og dagtilbudsbekendtgørelsens § 14, stk. 2, til pkt. 8 ovenfor.

24. Spørgsmål F: ”Såfremt en kommune opsiger samtlige driftsoverenskomster med selvejende institutioner i den pågældende kommune, ønskes vejledende udtalelse om, hvorvidt tilbagefaldsreglen i dagtilbudsbekendtgørelsens § 15, stk. 2, hhv. § 14, stk. 2, finder anvendelse i mangel af andet aftalegrundlag.”

25. Børne- og Undervisningsministeriet forstår spørgsmålet som gående på en delvist opsigelse af alle driftsaftaler med selvejende daginstitutioner i kommunen, hvor kommunalbestyrelsen alene opsiger driftsaftalens bestemmelser om administrationstilskud, men hvor der i øvrigt er enighed mellem parterne om, at driftsaftalerne skal fortsætte.

Det er i det følgende lagt til grund, at alle de berørte institutioner varetager alle de opgaver, der er nævnt i dagtilbudsbekendtgørelsens § 14, stk. 1, og § 15, stk. 1.

26. Med hensyn til selvejende daginstitutioner bemærkes, at de er kendetegnet ved, at de har indgået en driftsaftale med kommunalbestyrelsen, jf. dagtilbudslovens § 19, stk. 3. Det er aftalen, der regulerer forholdet mellem den selvejende daginstitution og kommunen inden for de rammer, der følger af dagtilbudsloven.

En selvejende daginstitution, der har en driftsaftale med kommunalbestyrelsen, der ikke tager stilling til størrelsen af administrationstilskuddet, vil ikke have en aftale om størrelsen af administrationstilskuddet.

Hvor der er andre selvejende og udliciterede daginstitutioner i kommunen, vil administrationstilskuddet skulle fastsættes i overensstemmelse med dagtilbudslovens § 35, stk. 2.

Hvis der ikke er andre selvejende og udliciterede daginstitutioner i kommunen, vil administrationstilskuddet skulle fastsættes i overensstemmelse med dagtilbudsbekendtgørelsens § 14, stk. 2.

Der henvises til dagtilbudslovens § 35, stk. 2, og dagtilbudsbekendtgørelsens § 14, stk. 2 samt til pkt. 8 ovenfor.

27. Med hensyn til privatinstitutioner følger det af dagtilbudslovens § 38, stk. 2, at administrationstilskuddet skal svare til det gennemsnitlige administrationstilskud pr. barn, som kommunalbestyrelsen giver til selvejende og udliciterede daginstitutioner i kommunen.

Imidlertid følger det af dagtilbudsbekendtgørelsens § 15, stk. 2, at hvis alle selvejende og udliciterede daginstitutioner i en kommune ikke får administrationstilskud efter aftale, men efter dagtilbudsbekendtgørelsens § 14, stk. 2, så er administrationstilskuddet 2,5 pct. af kommunens gennemsnitlige budgetterede bruttodriftsudgift, jf. dagtilbudslovens §§ 32, 33 og 34, pr. barn i et alderssvarende dagtilbud efter dagtilbudslovens § 19, stk. 2-4, og § 21, stk. 2 og 3.

Der henvises i øvrigt om dagtilbudslovens § 38, stk. 2, og dagtilbudsbekendtgørelsens § 15, stk. 2, til pkt. 11 ovenfor.

28. DLO er velkommen til at rette henvendelse, hvis ovenstående giver anledning til yderligere spørgsmål.

29. Kopi af nærværende brev er sendt til KL til orientering.

Med venlig hilsen

Sofie Klæsøe Egmose
Specialkonsulent
Kontor for Dagtilbud

Bilag – regelgrundlaget på dagtilbudsområdet om administrations-tilskud

1. Bestemmelserne om administrationstilskud til selvejende daginstitutioner og privatinstitutioner fremgår af § 35 og § 38 i lov om dag-, fritids- og klubtilbud m.v. til børn og unge (dagtilbudsloven), jf. lovbekendtgørelse nr. 985 af 27. juni 2022. De nævnte bestemmelser har følgende ordlyd:

»§ 35. Når en selvejende daginstitution ønsker at varetage administrationen, skal kommunalbestyrelsen give et administrationstilskud til den selvejende daginstitution.

Stk. 2. Administrationstilskuddet svarer til det gennemsnitlige administrationstilskud pr. barn, som kommunalbestyrelsen giver til selvejende og udliciterede daginstitutioner i kommunen.«

»§ 38. Når en privatinstitution ønsker at varetage administrationen, skal kommunalbestyrelsen i opholdskommunen give et administrationstilskud pr. barn, der er optaget i privatinstitutionen.

Stk. 2. Administrationstilskuddet svarer til det gennemsnitlige administrationstilskud pr. barn, som kommunalbestyrelsen giver til selvejende og udliciterede daginstitutioner i kommunen.«

Det bemærkes, at bestemmelserne blev affattet ved dagtilbudsloven, jf. lov nr. 501 af 6. juni 2007, og er ændret ved lov nr. 631 af 14. juni 2011 om ændring af dagtilbudsloven (Udlicitering af daginstitutioner, fritidshjem og klubtilbud m.v. til private leverandører), hvorved ”og udliciterede” blev indsat i § 35, stk. 2, og § 38, stk. 2. Disse lovændringer vurderes ikke at være af betydning for denne problemstilling om størrelsen af administrationstilskud, hvorfor forarbejderne dertil ikke er medtaget nedenfor.

2. Det følger endvidere af dagtilbudslovens § 44, at børne- og undervisningsministeren fastsætter regler om tilskud, dvs. bl.a. administrationstilskud. Bestemmelsen i § 44 har følgende ordlyd:

»§ 44. Børne- og undervisningsministeren fastsætter regler om tilskud og egenbetaling efter bestemmelserne i dette kapitel, herunder regler om anvendelse af indkomstregisteret, jf. lov om et indkomstregister, ved indtægtsregulering af økonomisk fripladstilskud, regler for tilbagebetaling og efterbetaling af økonomisk fripladstilskud og regler for det tyske mindretal.«

3. Af bemærkningerne i lovforslag L 170, samling 2006-07, til bestemmelserne i dagtilbudslovens §§ 35, 38 og 44 fremgår følgende:

»Til § 35

Bestemmelsen er en videreførelse af servicelovens § 23, stk. 2 og 3, med redaktionelle ændringer og en sproglig modernisering af lovgivningen.

Efter stk. 1 skal kommunalbestyrelsen give et administrationstilskud til selvejende institutioner, når en selvejende daginstitution ønsker at varetage administrationen.

Ændringen af terminologien fra administrationsbidrag til administrationstilskud er alene en sproglig modernisering med henblik på at ensarte terminologien, således at betegnelsen ”tilskud” anvendes for både drifts-, bygnings- og administrationstilskud.

Hensigten med at indføre et lovkrav om administrationstilskud er at styrke variationen af dagtilbud ved at sikre selvejende daginstitutioner med en driftsaftale med kommunalbestyrelsen ret til at modtage et administrationstilskud, såfremt de ønsker selv at varetage administrationen.

Administration indebærer følgende opgaver: løn, bogføring, budget og regnskab samt revision og personalejuridisk bistand. En selvejende institution kan aftale med kommunalbestyrelsen, at kommunen varetager institutionens administration, og at den selvejende daginstitution derfor ikke modtager et administrationstilskud.

Ligeledes kan den selvejende daginstitution og kommunalbestyrelsen aftale, at den selvejende daginstitution får et forholdsmæssigt tilpasset administrationstilskud for at varetage nogle af de nævnte administrationsopgaver.

Stk. 2 fastsætter regler for tilskuddets størrelse. For kommuner, der allerede yder et administrationstilskud til selvejende daginstitutioner, skal administrationstilskuddet til en selvejende daginstitution, der selv ønsker at varetage administrationen, svare til det gennemsnitlige administrationstilskud pr. barn, kommunalbestyrelsen yder til selvejende daginstitutioner i kommunen, i det omfang administrationen omfatter administrationsopgaverne, løn, bogføring, budget og regnskab, revision samt personale juridisk bistand. Kommunernes beregning af administrationstilskud baseres således på et vægtet gennemsnit baseret på eksisterende aftaler med selvejende institutioner, der indeholder alle fem administrationsopgaver.

Hvis kommunen ikke tidligere har haft selvejende daginstitutioner eller ikke tidligere har ydet administrationstilskud til en selvejende

daginstitution i kommunen eller administrationstilskuddet ikke har omfattet alle fem administrationsopgaver, på det tidspunkt, hvor en selvejende daginstitution ønsker at varetage administrationen og modtage et administrationstilskud herfor, skal administrationstilskuddet beregnes efter en tilbagefaldsregel, der fastsættes ved bekendtgørelse, jf. § 44. Det følger af tilbagefaldsreglen, at driftstilskuddet til den selvejende daginstitution skal forhøjes med et beløb, der udgør en procentdel af de gennemsnitlige budgetterede bruttodriftsudgifter pr. barn i et alderssvarende dagtilbud i kommunen efter lovforslagets § 19, stk. 2 og 3, § 21, stk. 2 og 3. Procentsatsen afspejler kommunernes gennemsnitlige administrationstilskud til selvejende daginstitutioner og regnskabstal fra selvejende daginstitutioner.«

[Folketingstidende 2006-07, tillæg A, side 5868-5869.]

»Til § 38

Bestemmelsen er en videreførelse af servicelovens § 25 a, stk. 3, med redaktionelle ændringer.

Stk. 1 pålægger kommunalbestyrelsen at give et administrationstilskud pr. barn, der er optaget i en privatinstitution.

Privatinstitutionen kan aftale med kommunalbestyrelsen, at kommunen varetager institutionens administration, og at privatinstitutionen dermed ikke modtager et administrationstilskud.

Ændringen af terminologien fra administrationsbidrag til administrationstilskud er alene en sproglig modernisering med henblik på at ensarte terminologien, således at betegnelsen ”tilskud” anvendes for både drifts-, bygnings- og administrationstilskud.

Administration indebærer følgende opgaver: løn, bogføring, budget og regnskab, revision og personalejuridisk bistand.

Efter *stk.* 2 fastsættes administrationstilskuddet, så det svarer til det gennemsnitlige administrationstilskud pr. barn i samme aldersgruppe i de selvejende daginstitutioner i kommunen, jf. lovforslagets § 19, stk. 3, i det omfang administrationen indebærer alle fem administrationsopgaver, løn, bogføring, budget og regnskab, revision samt personalejuridisk bistand.

Privatinstitutionen kan aftale med kommunalbestyrelsen, at privatinstitutionen får et forholdsmæssigt tilpasset administrationstilskud for at varetage enkelte af de nævnte administrationsopgaver.

For kommuner uden selvejende daginstitutioner er der ved bekendtgørelse fastsat en tilbagefaldsregel, hvorefter driftstilskuddet forhøjes med en bestemt procentdel, som afspejler kommunernes gennemsnitlige administrationstilskud til selvejende daginstitutioner på landsplan og regnskabstal fra de selvejende daginstitutioner. På den måde er det sikret, at kommunerne ikke påføres yderligere udgifter, ved at forældre vælger en plads i en privatinstitution til deres barn, frem for en plads i et kommunalt tilbud. Bestemmelsen vil blive videreført i en ny bekendtgørelse.«

[Folketingstidende 2006-07, tillæg A, side 5870.]

»Til § 44

Bestemmelsen er en videreførelse af servicelovens § 25 a, stk. 6, og § 29, stk. 6, med redaktionelle ændringer.

I bestemmelsen bemyndiges ministeren for familie- og forbrugeranliggender til at fastsætte regler om tilskud og egenbetaling i dagtilbud efter loven. Ministeren for familie- og forbrugeranliggender vil herunder fastsætte regler om opkrævning, fastsættelse af tilskud og egenbetaling for ophold i dagtilbud, regulering af satser for fripladstilskud m.v.

Ministeren for familie- og forbrugeranliggender vil fortsat fastsætte administrative regler for tilbagebetaling af for meget udbetalt økonomisk fripladstilskud efter § 43. Hidtil gældende regler for tilbagebetaling vil blive videreført. Det vil i disse tilfælde blive fastsat, at det ikke er en betingelse for at kræve tilbagebetaling, at tilskuddet er modtaget mod bedre vidende.

Hidtil gældende regler vedrørende det tyske mindretal videreføres ved bekendtgørelse.«

[Folketingstidende 2006-07, tillæg A, side 5873.]

4. Som det fremgår af de ovenfor i pkt. 3 citerede bemærkninger til dagtilbudslovens § 35 var bestemmelsen en videreførelse af § 23, stk. 2 og 3, i serviceloven, dvs. lov om social service, jf. lovbekendtgørelse nr. 58 af 18. januar 2007. De nævnte bestemmelser i serviceloven havde følgende ordlyd:

»§ 23. [...].

Stk. 2. Kommunalbestyrelsen yder administrationsbidrag til selvejende institutioner med aftale med kommunen, medmindre de selvejende institutioner ikke ønsker at varetage administrationen.

Stk. 3. Ministeren for familie- og forbrugeranliggender fastsætter regler om beregning af administration efter stk. 2.«

Bestemmelserne i § 23, stk. 2 og 3, i serviceloven blev ved § 1, nr. 4, i lov nr. 486 af 7. juni 2006 om ændring af lov om social service (Maksimal forældrebetalingssandel for børn under skolealderen til en plads i dagtilbud og tilskud til privat pasning) indsat i den servicelov, der trådte i kraft den 1. januar 2007.

I den servicelov, der var gældende indtil den 31. december 2006, jf. lovbeholdning nr. 280 af 5. april 2005, blev bestemmelser svarende til § 23, stk. 2 og 3, indsat som § 9, stk. 2 og 3, ved lov nr. 400 af 1. juni 2005 om ændring af lov om social service og lov om retssikkerhed og administration på det sociale område (Private leverandører af dagtilbud – pengene følger barnet).

5. Af bemærkningerne om bestemmelserne, som blev indsat i serviceloven ved lov nr. 400 af 1. juni 2005, fremgår følgende i lovforslag L 25, samling 2004-05 (2. samling):

»Administrationsbidrag

Efter gældende regler indgår udgifter til administration ikke i de gennemsnitlige, budgetterede bruttodriftsudgifter i dagtilbud og dermed heller ikke i beregningsgrundlaget for forældrenes egenbetaling.

Selvejende daginstitutioner har i dag mulighed for at få et administrationsbidrag, hvis det indgår i driftsaftalen med kommunen. Det er således kommunen, der afgør, om selvejende institutioner har mulighed for at administrere sig selv.

For at sikre, at alle private institutioner får denne mulighed foreslås det, at selvejende daginstitutioner og privatinstitutioner får ret til et administrationsbidrag, medmindre de ikke ønsker at varetage administrationen.

Det foreslås, at ministeren bemyndiges til at fastsætte regler om beregningen af administrationsbidraget på grundlag af den ovennævnte undersøgelse.

For kommuner, der i dag yder et administrationsbidrag til selvejende institutioner, skal tilskuddet svare til kommunens gennemsnitlige udgifter hertil. Hvis kommunen ikke yder sådan bidrag i dag, vil administrationsbidraget blive fastsat på grundlag af en tilbagefaldsregel.

På grundlag af den ovennævnte undersøgelse og regnskabstal fra selvejende institutioner vil der kunne beregnes et tilskud, der skal

finde anvendelse i kommuner, der i dag ikke yder administrationsbidrag til selvejende institutioner, men selv forestår denne. Tilbagefaldsreglen vil blive defineret som en procentdel af driftstilskuddet.

Der er intet til hinder for, at en selvejende daginstitution og en privatinstitution kan aftale med kommunen, at kommunen varetager institutionens administration for den, og dermed ikke modtager tilskud hertil.«

[Folketingstidende 2004-05, 2. samling, tillæg A, side 707.]

»Til nr. 4

Det foreslås, at kommunen yder et administrationsbidrag til selvejende institutioner med aftale med kommunen.

Bidraget fastsættes efter en undersøgelse af, hvad kommuner giver i administrationsbidrag til selvejende daginstitutioner og på baggrund af regnskabstal fra selvejende institutioner. I kommuner, der ikke har selvejende daginstitutioner eller som ikke giver administrationsbidrag til disse, forhøjes driftstilskuddet med en procentandel, der svarer til denne udgift.

En selvejende institution kan aftale med kommunen, at kommunen varetager institutionens administration for den, og dermed ikke modtager tilskud hertil.«

[Folketingstidende 2004-05, 2. samling, tillæg A, side 709.]

Der blev under Folketingets behandling endvidere besvaret en række spørgsmål, herunder bl.a. om det foreslåede administrationsbidrag. Der fremgår af besvarelsen af spørgsmål 8 til L 25, der blev optaget i tillægsbetænkningen til lovforslaget, bl.a. følgende herom:

»Det fremgår således af bemærkningerne til lovforslaget, som er identisk med bemærkningerne i det lovforslag, der tidligere blev fremsat som L 85 den 5. november 2004, at ministeren ikke ville fastsætte et administrationsbidrag til et ensartet beløb eller procentsats for alle de selvejende daginstitutioner, der ønsker at varetage administrationen selv. Derimod fremgår det klart, at der vil blive tale om et tilskud, som svarer til kommunernes gennemsnitlige udgifter hertil. Derfor må ministeriet også klart afvise paraplyorganisationernes påstand om, at de meldinger de har fået fra ministeriet om, hvordan bekendtgørelsen vil blive udformet, ikke stemmer overens med teksten i lovforslaget.

Ministeriet er pt. i gang med at udarbejde bekendtgørelsen til L 25 og har forhandlinger med de kommunale parter om de økonomiske konsekvenser. Udformningen af bekendtgørelsen er helt i tråd

med de rammer, der lægges i lovforslaget og bemærkningerne her-
til.

[...].

De selvejende daginstitutioner får ret til et administrationsbidrag fra kommunen, som baseres på det beløb kommunen bruger på administration i forhold til selvejende og kommunale daginstitutioner i dag. Det er vigtigt at understrege, at intentionen med lovforslaget ikke er – eller på noget tidspunkt har været - at forårsage en prisspiral, hvor de selvejende daginstitutioner får et fast beløb og hvor kommunerne på ingen måder har mulighed for at foretage effektiviseringer (enten ved øget digitalisering eller som følge af kommunalreformen). Hvis kommunerne kan godtgøre, at det er muligt at effektivisere i forhold til administrationsopgaven skal dette stadigvæk være en mulighed.«

[Folketingstidende 2004-05, 2. samling, tillæg B, side 465-466.]

6. Der er med hjemmel i dagtilbudslovens § 44 i bekendtgørelse nr. 2058 af 15. november 2021 om dagtilbud i §§ 14 og 15 fastsat regler om administrationstilskud til selvejende daginstitutioner og privatinstitutioner. De nævnte regler har følgende ordlyd:

»Administrationstilskud til selvejende daginstitutioner

§ 14. En selvejende daginstitution har ret til et administrationstilskud efter dagtilbudslovens § 35, når institutionen administrerer følgende opgaver

- 1) løn,
- 2) bogføring,
- 3) budget/regnskab,
- 4) revision og
- 5) personalejuridisk bistand.

Stk. 2. Har kommunen ikke selvejende eller udliciterede institutioner, der modtager et administrationstilskud fastsat ved aftale med kommunalbestyrelsen, eller der varetager administrationen af alle fem opgaver efter stk. 1, udgør kommunalbestyrelsens administrationstilskud til en selvejende daginstitution i stedet et beløb på 2,1 pct. af kommunens gennemsnitlige budgetterede bruttodriftsudgift, jf. dagtilbudslovens §§ 32, 33 og 34, pr. barn i et alderssvarende dagtilbud efter dagtilbudslovens § 19, stk. 2-4, og § 21, stk. 2 og 3.

Stk. 3. Selvejende daginstitutioner kan uanset stk. 2 og dagtilbudslovens § 35, stk. 2, til enhver tid indgå aftale med kommunalbestyrelsen om størrelsen af administrationstilskuddet, hvis der kan opnås enighed herom.

Stk. 4. En selvejende daginstitution kan efter aftale med kommunalbestyrelsen modtage et forholdsmæssigt administrationstilskud for at varetage enkelte af de administrationsopgaver, der fremgår af stk. 1.

Tilskud til privatinstitutioner

§ 15. En godkendt privatinstitution har ret til et administrationstilskud efter dagtilbudslovens § 38, når institutionen administrerer følgende opgaver: Løn, bogføring, budget/regnskab, revision og personalejuridisk bistand.

Stk. 2. Har kommunen ikke selvejende eller udliciterede institutioner, der modtager et administrationstilskud fastsat ved aftale med kommunalbestyrelsen, eller der varetager administrationen af alle fem opgaver efter stk. 1, udgør kommunalbestyrelsens administrationstilskud til den godkendte privatinstitution i stedet et beløb på 2,5 pct. af kommunens gennemsnitlige budgetterede bruttodriftsudgift, jf. dagtilbudslovens §§ 32, 33 og 34, pr. barn i et alderssvarende dagtilbud efter dagtilbudslovens § 19, stk. 2-4, og § 21, stk. 2 og 3.

Stk. 3. En privatinstitution kan efter aftale med kommunalbestyrelsen modtage et forholdsmæssigt administrationstilskud for at varetage enkelte af de administrationsopgaver, der fremgår af stk. 1.«

7. Der er endvidere i tilknytning til dagtilbudsloven i 2015 udarbejdet en vejledning nr. 9109 af 27. februar 2015 om dagtilbud m.v.

Af vejledningen fremgår bl.a.:

»Indgåelse af aftale

217. Indgår kommunalbestyrelsen aftale med en selvejende daginstitution, indgår den selvejende daginstitution i den kommunale forsyning og får dækket den budgetterede udgift ved drift af ordningen, ligesom kommunalbestyrelsen som udgangspunkt anviser børn til den selvejende daginstitution. Se nærmere om delegation af optagelseskompetencen til en selvejende daginstitution i kapitel 12.

I forhold til den selvejende daginstitution handler kommunen på privatretligt grundlag i henhold til den mellem parterne indgåede driftsaftale. Aftalen hviler således på aftaleretlige principper.

Kommunens forpligtelse til at udbetale driftstilskud til den selvejende daginstitution følger af driftsaftalen. Endvidere indeholder aftalen de nærmere økonomiske og indholdsmæssige rammer for driften af den selvejende daginstitution. Kommunens adgang til at regulere tilskud til en selvejende daginstitution i løbet af et budgetår reguleres af driftsaftalen.

Aftaleretligt har en selvejende daginstitution alene krav på driftstilskud til dækning af de faktiske udgifter, der er afholdt inden for rammerne af budgettet. Tilsvarende har en selvejende daginstitution krav på driftstilskud i forhold til det faktiske børnetal, uanset om driftsaftalen måtte nævne et bestemt antal børn for institutionen.

Uforbrugte kommunale driftsmidler skal tilbageføres til kommunen, medmindre kommunale regler om adgang til overførsel af over-/underskud tilsiger andet. Således er selvejende daginstitutioner på samme måde som kommunale daginstitutioner stillet ens med hensyn til modtagelsen af driftstilskud.

Gennem aftalen skal det sikres, at selvejende daginstitutioner på samme måde som kommunale daginstitutioner overholder reglerne i den kommunale styrelseslov om budgetlægning, regnskabsførelse med videre og revision.

[...]

Opsigelsesvilkår

221. Opsigelse af en driftsaftale mellem kommunalbestyrelsen og en selvejende daginstitution er reguleret ved aftalens bestemmelser herom. Driftsaftalen bør derfor indeholde bestemmelser om opsigelse. Et eksempel herpå kan være, at aftalen kan opsiges af begge parter med ni måneders varsel. En sådan bestemmelse giver såvel kommunalbestyrelsen som den selvejende daginstitution mulighed for til enhver tid at opsiges aftalen om driften med ni måneders varsel og herefter være frigjort fra aftalen. Opsigelse af en driftsoverenskomst er ikke omfattet af forvaltningslovens afgørelsesbegreb.

Kommunen er dog også, når den handler på privatretligt grundlag, underlagt offentligretlige retsgrundsætninger, herunder princippet om saglighed i forvaltningen samt proportionalitets- og lighedsprincippet.

Indeholder driftsaftalen undtagelsesvist ikke en bestemmelse om opsigelse, finder de almindelige aftaleretlige regler samt offentligretlige retsgrundsætninger anvendelse, hvilket betyder, at aftalen kan opsiges på grundlag af saglige kriterier og med et passende opsigelsesvarsel, medmindre det ud fra forholdene ligger klart, at parterne har tilsigtet uopsigelig. Opsigelsesvarslets længde bør i disse tilfælde fastsættes i forhold til den konkrete situation og under hensyn til blandt andet de økonomiske konsekvenser, en opsigelse kan få for kontraktparten.

[...]

Ændring eller opsigelse af en driftsaftale

223. Adgangen til opsigelse eller ændring af en driftsaftale vil først og fremmest afhænge af, hvad der er aftalt i driftsaftalen. Hvis den selvejende daginstitution og kommunalbestyrelsen imidlertid er enige om det, vil driftsaftalens opsigelsesvarsel kunne fraviges.

Opsiges en driftsaftale mellem kommunalbestyrelsen og en selvejende daginstitution, ophører grundlaget for den selvejende daginstitution etablering og drift som en selvejende daginstitution efter dagtilbudsloven. Dette betyder, at den selvejende daginstitution ikke længere eksisterer som daginstitution i dagtilbudslovens forstand.

[...]

225. Opsiges driftsaftalen mellem kommunalbestyrelsen og en selvejende daginstitution, og lukker den selvejende daginstitution, eller omdannes denne til en privatinstitution efter dagtilbudsloven, skal der som udgangspunkt ske en opgørelse af en eventuel formue. Spørgsmålet om formue reguleres ved bestemmelser i driftsaftalen mellem kommunen og den selvejende daginstitution samt den selvejende daginstitutionens vedtægter. Indgåede driftsaftaler med selvejende daginstitutioner har karakter af aftaler på »ikke-kommercielle vilkår«. Det følger i den forbindelse, at kommunen i forbindelse med aftaleindgåelsen har pligt til at overveje, hvordan en eventuel formue skal opgøres og anvendes i tilfælde af, at institutionen ophører.

Tvivlsspørgsmål om driftsaftalens indhold afgøres efter dansk rets almindelige aftaleretlige principper, og uenigheder om aftalegrundlaget må i sidste ende afgøres ved domstolene.

[...]

Administrationstilskud til selvejende daginstitutioner

388. Reglerne om kommunens administrationstilskud til selvejende daginstitutioner findes i dagtilbudslovens § 35.

§ 35. Når en selvejende daginstitution ønsker at varetage administrationen, skal kommunalbestyrelsen give et administrationstilskud til den selvejende daginstitution.

Stk. 2. Administrationstilskuddet svarer til det gennemsnitlige administrationstilskud pr. barn, som kommunalbestyrelsen giver til selvejende og udliciterede daginstitutioner i kommunen.

Hvornår skal administrationstilskud gives?

389. Kommunalbestyrelsen skal efter dagtilbudsloven give et administrationstilskud til selvejende daginstitutioner, når en selvejende daginstitution ønsker at varetage administrationen selv.

Selvejende daginstitutioner, der ønsker at varetage administrationen selv, har således en lovmæssig sikret ret til at modtage et tilskud herfor fra kommunalbestyrelsen. At varetage administrationen indebærer, at den selvejende daginstitution selv varetager følgende fem opgaver:

- Løn
- Bogføring
- Budget/regnskab
- Revision
- Personalejuridisk bistand

En selvejende daginstitution og kommunalbestyrelsen kan dog aftale, at den selvejende daginstitution får et forholdsmæssigt tilpasset administrationstilskud for at varetage nogle af de nævnte administrationsopgaver.

Administrationstilskuddets størrelse

390. Ved fastsættelsen af administrationstilskuddets størrelse sondres der mellem to situationer:

- 1) Når der i kommunen allerede er selvejende og udliciterede daginstitutioner, der modtager administrationstilskud for varetagelsen af alle fem administrationsopgaver, jf. det foregående afsnit, og størrelsen af tilskuddet er fastsat på grundlag af en aftale mellem den selvejende daginstitution eller udliciterede daginstitution og kommunalbestyrelsen, der omfatter alle fem administrationsopgaver.
- 2) Når der i kommunen ikke er selvejende og udliciterede daginstitutioner, der modtager administrationstilskud på grundlag af en aftale med kommunalbestyrelsen, eller hvor der ikke er selvejende daginstitutioner og udliciterede daginstitutioner, der varetager alle fem administrationsopgaver.

I de følgende to afsnit gennemgås, hvordan administrationstilskuddet beregnes i hver af de to situationer.

Administrationstilskud i henhold til en aftale

391. Ønsker en selvejende daginstitution at varetage administrationen selv, og findes der allerede i kommunen selvejende daginstitutioner og/eller udliciterede daginstitutioner, der modtager administrationstilskud på grundlag af en aftale mellem kommunalbestyrelsen og den selvejende og/eller udliciterede daginstitution, anvendes tilskudsniveauet i disse aftaler ved beregningen af administrationstilskuddet til selvejende daginstitutioner. Det er en forudsætning, at alle fem administrationsopgaver varetages.

Således udgør administrationstilskuddet til selvejende daginstitutioner, der ønsker at varetage administrationen, et beløb svarende til gennemsnittet af de aftalte administrationstilskud pr. barn, som kommunen allerede yder til selvejende daginstitutioner og/eller udliciterede daginstitutioner i kommunen, der varetager alle fem administrationsopgaver.

Tilbagefaldsregel

392. Når kommunen ikke i forvejen yder administrationstilskud til selvejende og/eller udliciterede daginstitutioner på grundlag af en aftale med kommunalbestyrelsen om tilskuddets størrelse, er de selvejende daginstitutioner, der ønsker at varetage alle fem administrationsopgaver, sikret et administrationstilskud efter en tilbagefaldsregel.

Tilbagefaldsreglen anvendes således i tilfælde, hvor der ikke er selvejende og/eller udliciterede daginstitutioner, der efter aftale varetager alle fem administrationsopgaver, eller hvor de selvejende daginstitutioner, der allerede varetager administrationen selv, modtager tilskud efter tilbagefaldsreglen.

Efter tilbagefaldsreglen skal kommunalbestyrelsens administrationstilskud udgøre et beløb svarende til 2,1 pct. af de gennemsnitlige budgetterede bruttodriftsudgifter pr. barn i et alderssvarende dagtilbud for en fuldtidsplads i kommunen efter dagtilbudslovens § 19, stk. 2-4, og § 21, stk. 2 og 3.

Beregningseksempel på administrationstilskud efter tilbagefaldsregel

I en kommune med budgetterede udgifter for kommunale dagtilbud som i nedenstående eksempel, vil administrationstilskuddet udgøre 2.663 kr. pr. barn pr. år.

	Daginstitution 0-2 år	Dagpleje 0-2 år
Takst pr. måned	2.700 kr.	2.450 kr.
Forældrebetalingssandel	24,9 pct.	24,7 pct.
Bruttodriftsudgift pr. år	130.120 kr.	119.028 kr.
Fordeling af 0-2 årige (andel)	70 pct.	30 pct.
Gennemsnitlig bruttodriftsudgift 0-2 årige pr. år	126.793 kr.	
Administrationstilskud pr. barn pr. år	2.663 kr.	

Administrationstilskuddet kan ikke reguleres i forhold til eventuelle deltidsplasser.

Tilbakefallsreglen finder også anvendelse i de tilfælde, hvor administrationstilskuddet til selvejende og udliciterede daginstitutioner i kommunen ikke har omfattet alle fem administrationsopgaver, og en selvejende daginstitution fremadrettet ønsker at varetage alle fem administrationsopgaver og modtage et administrationstilskud herfor.

Aftalefrihed

393. Der er mulighed for, at en selvejende daginstitution kan have eller indgå en aftale med kommunalbestyrelsen om tilskuddets størrelse, hvis der kan opnås enighed herom.

[...]

Administrationstilskud

401. Reglerne om administrationstilskud til privatinstitutioner findes i dagtilbudslovens § 38.

§ 38. Når en privatinstitution ønsker at varetage administrationen, skal kommunalbestyrelsen i opholdskommunen give et administrationstilskud pr. barn, der er optaget i privatinstitutionen.
Stk. 2. Administrationstilskuddet svarer til det gennemsnitlige administrationstilskud pr. barn, som kommunalbestyrelsen giver til selvejende daginstitutioner i kommunen.

Reglerne om administrationstilskud for privatinstitutioner svarer til de regler, der gælder for administrationstilskud til selvejende daginstitutioner. Der henvises derfor til afsnittet »Administrationstilskud til selvejende daginstitutioner« i dette kapitel for en nærmere gennemgang af reglerne.

Privatinstitutionen kan aftale med kommunalbestyrelsen, at kommunen varetager privatinstitutionens administration, og at privatinstitutionen dermed ikke modtager et administrationstilskud.

Administrationstilskuddet kan ikke reguleres i forhold til eventuelle deltidsplasser.«